

新疆维吾尔自治区水利厅 新疆维吾尔自治区政务服务和公共资源交易中心 文件

新水厅〔2022〕139号

关于进一步加强水利工程项目招投标监管 和进场交易工作的通知

伊犁哈萨克自治州水利局、政务服务和公共资源交易中心，各地（州、市）水利（务）局、政务服务和公共资源交易机构，厅直属各有关单位、各水利工程项目法人：

为认真贯彻落实2022年全区水利工作会议精神，进一步加强水利工程建设招投标管理工作，切实维护好新疆维吾尔自治区水利建设市场秩序，营造公开、公平、公正的良好市场竞争

环境，确保水利工程质量安全，现就进一步做好水利建设招标投标监管工作通知如下：

一、深化思想认识，强化水利建设项目招标投标监管工作，充分发挥招标投标监督管理作用

水利建设招标投标监管工作是一项政策性强、程序规范、专业技术要求高的系统性工作，事关水利建设市场公平竞争与工程建设质量与安全。近年来，自治区水利建设投资逐年增加，招标项目种类多、数量大，实施行政监督是规范程序管理，有效避免招投标过程中不合理问题发生的重要环节，是体现招投标公开、公平、公正原则，维护市场秩序，保证工程质量的重要手段。2020年3月以来，自治区水利厅联合自治区政务服务和公共资源交易中心在全疆推行电子招标，有效解决了围标、串标租（借）用资质等乱象，有利于资源共享，节约人力、财力，降低了运营成本，得到了各投标单位的广泛认可；同时突出标后履约监管，加强监督管理，对促进全区水利建设招标投标活动规范有序开展，确保全区水利工程建设实现高质量发展，具有极其重要的作用。

二、强化行业监管，严格规范招标投标行为

近年来，我区水利行业在贯彻执行《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》及相关制度规定，规范招投标行为、维护招投标双方权益方面取得了一定的成效。但通过水利部及自治区水利厅等有关部门各类监督检

查、稽察、审计等发现仍然存在一些水利工程项目招标投标中，未严格执行国家招标投标法律法规，违反规定应招标未招标、该废标未废标、评标工作不规范；违规出借挂靠资质、业绩造假、非法转包违法分包工程；中标单位未按投标承诺配备现场主要管理人员、工程现场管理混乱、质量和安全不合格等问题。暴露出全区水利工程建设中特别是各县（市）水利部门组织实施的水利工程建设中依然存在各种问题，对我区水利工程建设质量、安全、进度等造成不同程度影响，制约我区水利建设市场的健康发展和水利工程建设质量安全。

（一）严把招标工作关口，认真落实国家、自治区有关招标管理规定。各地（州、市）水行政主管部门要强化监管，严格把握政策规定和具体要求，对项目前期编制和实施阶段招标工作，要严格按照国家有关法规及履行政府采购程序，除符合相关规定不招标或采取邀请招标方式外，必须招标的工程项目范围和规模，要按照《必须招标的工程项目规定》（国家发改委第16号令）的要求，严格审核和确定必须招标的工程项目和有关服务类招标，并按照管理权限全部纳入自治区及或各地（州、市）公共资源交易平台进行全流程电子化交易，任何单位不得将必须进行招标的项目化整为零或者采取以任何方式规避招标。

（二）明确责任主体，加强招标投标环节监管。各地（州、市）水行政部门是本地水利建设项目招标投标工作管理主体，

要指导招标投标各方认真履行市场主体职责，规范招标投标行为。项目法人（招标人）对招标投标工作负总责，要规范代理机构选取工作，择优选取招标代理机构，切实保证招标投标工作质量。评标委员会要依法依规进行评标，履行专家职责，发现各类违法违规行为，及时向行业主管部门报告，并配合有关部门调查处理。各地有行政监督管理权限的水行政主管部门要依法依规对招标投标活动开展监督和受理有关投诉举报的调查处理。

（三）强化标前监管，依法依规编制招标文件。各地（州、市）水行政主管部门要加强对本级项目招标文件编制的监管工作，严格按国家有关规定和相应的示范文本编制招标文件。项目法人（招标人）对招标文件编制负总责，要结合项目属性和特性，依法依规对招标文件进行审查确认，可以邀请有关单位和专家对招标文件进行技术审查，招标公告发布前提交主管部门审核，从源头上杜绝招标文件中违法违规等不合理条款设置，保证后续招标投标工作的公平和公正。

（四）严格评标监管，确保水利建设市场公平竞争。各地（州、市）水行政主管部门要强化对项目法人（招标人）的监管和指导，督促其规范评标委员会的组建；严格现场行政监督管理，现场行政监督人员要依法监督评标现场秩序，依法抽取评标专家，监督评标专家要客观公正进行评标，及时组织和指导评标

委员会依法依规处理评标过程中的问题，维护良好水利建设市场秩序。

三、强化进场交易监管

（一）规范电子招标投标流程管理。各地（州、市）水行政主管部门要按照分级管理原则，切实加强对进场交易项目的监管，严格执行电子招标进场交易相关规定，规范交易流程。各级公共资源交易机构要不断优化交易平台功能，全面推动在线投标、“不见面开标”和“远程异地”评标工作。严格工作程序，提升公共资源服务管理水平。

（二）加强评标专家监管。各地（州、市）水行政主管部门要结合实际健全完善评标专家动态监管，严格履行对评标专家的监管职责。自治区水利厅联合自治区政务服务和公共资源交易中心对纳入自治区公共资源综合评标专家库管理的评标专家严格按照《关于印发〈自治区公共资源交易评标（评审）专家场内考核管理细则（试行）〉的通知》（新政资内发〔2021〕86号）的规定进行量化考核管理，建立评标专家考核和退出机制，对不能胜任或存在不良行为的评标专家，取消其评标专家资格；对于有违法违规行为、履职不严不实的评标专家，依法依规从严查处。

（三）强化招标代理机构市场行为监管。各地（州、市）水行政主管部门要进一步强化对招标代理机构监管，规范相关从业人员管理，凡在我区范围内从事水利工程招标代理业务的

代理机构，均应在“全国水利建设监管平台”进行信息公开。自治区水利厅联合自治区政务服务和公共资源交易中心对进入自治区政府服务和公共资源交易大厅开展水利工程项目招投标业务的代理机构及其工作人员严格按照《关于印发〈自治区公共资源交易代理机构场内管理考核办法（试行）〉的通知》（新政资内发〔2021〕85号）进行考核管理，加强对招标代理机构从业人员的考核、评价，发现考核对象违法违规行为的，交由有关部门依法依规进行处理。各级水行政主管部门对发现违反代理机构管理相关规定的要及时上报，自治区水利厅将依照有关规定严厉查处。

四、切实履职尽责，加强标后履约监管

（一）加强对合同履约情况的监督检查。各级水行政主管部门要强化监督检查，凡在组织开展督导检查、稽察时，应对项目参建各方现场人员身份进行核查，严厉打击挂靠资质投标、中标施工、监理等单位不按合同履行等行为，对未按合同约定派驻现场管理的施工、监理等管理人员行为，严格按照相关规定进行处理。

（二）加强对施工单位非法转包违法分包监督管理。强化项目法人、勘察、设计、监理、施工等单位主体责任，督促工程参建各方认真履职尽责，切实加强工程施工承包管理，严禁承包责任不落实，坚决杜绝中标单位不符合资质要求、无证、越

级或者挂靠、非法转包和违法分包现象发生，对已认定的非法转包违法分包行为依法依规严厉惩处。

（三）强化信用对市场主体的约束作用，严肃责任追究。各级水行政主管部门采取守信激励和失信惩戒措施，促使市场主体强化主体责任在质量管理、安全生产、合同履行等方面切实履行各方义务。根据《新疆维吾尔自治区水利建设市场主体信用信息管理实施细则》规定，加强对水利建设市场主体的监管，对水利建设市场主体不良行为开展认定，并及时推送至水利部全国水利建设市场监管服务平台，以切实加大处罚及曝光力度。引导水利建设市场主体充分认识诚信对企业发展的作用，主动接受社会监督，促进市场主体自我约束，诚信履约。

各级水行政主管部门、厅直属各有关单位、各水利工程项目法人应当按照分级监管职责，压实责任，切实把自治区加强招投标监管的各项要求落到实处，严格执行国家及自治区水利工程招标投标管理有关法律法规，确保自治区水利建设市场健康有序发展。



