

# 昌吉回族自治州人民政府办公室 文 件

昌州政办发〔2020〕30号

---

## 昌吉州人民政府办公室 关于印发《昌吉州关于加快公共资源交易平台 整合共享的实施意见》的通知

各县市人民政府，新疆准东经济技术开发区、昌吉高新技术产业开发区、昌吉国家农业科技园区管委会，州政府各部门、直属机构：

《昌吉州关于加快公共资源交易平台整合共享的实施意见》已经自治州第十五届人民政府第29次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真抓好落实。

昌吉回族自治州人民政府办公室  
2020年6月8日



# 昌吉州关于加快公共资源交易平台 整合共享的实施意见

为破解公共资源交易行业系统多头管理、职能分散、协同监管缺失、市场发育不足、公共服务供给不充分等难题，根据《国务院关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见》(国办函〔2019〕41号)《新疆维吾尔自治区深化公共资源交易平台整合共享工作方案》(新政办函〔2019〕250号)文件精神，现结合自治州实际，提出如下实施意见。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，积极培育和健全完善公共资源交易市场，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力提高公共资源配置效率和公平性，着力提升公共资源交易服务质量，着力创新公共资源交易监管体制机制，激发市场活力和社会创造力，持续深化公共资源交易平台整合共享，优化交易服务，加强协同监管，构建科学、合理、规范的公共资源配置管理体制机制。

### (二) 基本原则

坚持应进必进，推动各类公共资源交易进平台。对于应该或可以通过市场化方式配置的公共资源，建立交易目录清单，加快推进清单内公共资源平台交易全覆盖，做到“平台之外无交易”。

坚持统一规范，推动平台整合和互联互通。进一步整合规范公共资源交易平台，实行分类统一的交易制度规则、技术标准 and 数据规范，促进平台互联互通和信息充分共享。

坚持公开透明，推动公共资源阳光交易。实行公共资源交易全过程信息公开，保证各类交易行为动态留痕、可追溯。大力推进部门协同监管、信用监管和智慧监管，完善协同监管制度和公共服务管理。

坚持服务高效，推动平台利企便民。突出公共资源交易平台的公共服务职能定位，推进统一进场、统一信息发布和交易监管，精简办事流程，降低制度性交易成本。

### **（三）工作目标**

到 2020 年底，适合以市场化方式配置的公共资源基本纳入统一的公共资源交易平台体系，实行目录管理，基本建立和完善分类统一的交易制度规则和协同监管制度。实现公共资源全流程电子化交易，全过程实时在线监管，统一规范服务行为。在此基础上，按照国家统一部署，逐步实现行业部门、县市（园区）与国家公共资源交易平台的横向互联互通，纵向全面贯通。

## **二、分类分步推进交易平台整合共享**

**（一）进一步优化提升工程类公共资源交易服务水平。**在已完成房屋建筑和市政基础设施工程、水利工程、交通工程、高标准农田建设四类工程交易平台整合的基础上，进一步落实行业监管和协同监管工作机制。推进服务标准规范化建设，推行网上不见面投标和远程异地评标，完善分类交易规则和协同监管制度。（州发改委、政资局牵头，各县市人民政府（园区管



委会），州住建局、水利局、交通运输局、农业农村局按职责分工负责）

## （二）加快推动各类分散公共资源交易平台整合。

1.推进平台整合联通。加快推进昌吉州公共资源交易平台整合，坚持能不新设就不新设，尽可能依托昌吉州公共资源交易平台满足各类交易服务需要。加快建章立制，健全行业监管规则，实现行业管理与公共资源交易中心过程和程序管理有机结合，不断完善管理机制和制度。（州发改委牵头，各县市人民政府（园区管委会），农业农村局、财政局、自然资源局、政资局等按职责分工负责）

2.推进公共资源交易“应进必进”。土地使用权出让和政府采购项目中部门集中采购、分散采购尚未进入公共资源交易平台的，要统一进场发布信息公告、全流程电子交易，同时接受行业部门监管和公共资源交易中心过程监督。交易平台未整合的按照上级部门时间要求逐步整合，实现横向互联互通。（州发改委、财政局、自然资源局、政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），州直相关部门按职责分工负责）

3.创新市场化资源配置规则。对于全民所有自然资源、国有产权、农村集体产权等资产股权，排污权、碳排放权、用能权等环境权，城市供水、管道供气、集中供热、污水处理、垃圾处理、公共客运、城市出租车经营权配置、市政公用设施及公共场地使用权、承包经营权有偿转让等特许经营权，要健全出让或转让规则，引入招标投标、拍卖等竞争性方式，完善交易制度和价格形成机制，依托公共资源交易平台进行公开公平

交易。（州发改委、政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），自然资源局、财政局、生态环境局、住建局、农业农村局、交通运输局、机关事务管理局、国资委等按职责分工负责）

### 三、优化公共资源交易服务

（一）完善昌吉州公共资源交易平台建设。加快推进电子交易系统建设，按照交易目录范围，在昌吉州公共资源交易平台基础上，将尚未整合的公共资源交易项目统一纳入平台交易，确保交易目录范围内的公共资源交易项目全程留痕，接受电子监察。各县市（园区）要整合分散的公共资源交易场地资源，在政务中心设立统一的公共资源大厅，作为昌吉州公共资源交易分中心统一管理，推行“不见面开标和远程评标”。不断优化昌吉州公共资源交易平台功能，加强与自治区公共资源交易平台的纵向贯通，实现制度规则统一、技术标准统一、信息资源共享。（州发改委、政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），财政局、自然资源局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、国资委、机关事务管理局、林草局按职责分工负责）

（二）强化公共服务定位。推行公共资源交易服务标准化建设，不断优化见证、场所、信息、档案、专家抽取、保证金代收代退等服务，提升公共资源交易中心场所设施，提高服务效率和服务质量。推进服务流程优化和再造，实行“统一交易受理登记、统一交易信息发布、统一时间场地安排、统一专家使用抽取、统一发放成交通知、统一保证金退付、统一交易资料保存、统一电子监察监控”。除法律法规明确规定外，公共资源



交易中心不得代行行政监管职能，不得限制交易主体自主权，不得排斥和限制市场主体建设运营的电子交易系统。（州政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），发改委、财政局、自然资源局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、国资委、机关事务管理局按职责分工负责）

（三）促进公共资源公平交易。严格执行公平竞争审查制度，防止通过设置注册登记、设立分支机构（办事处）、资质验证、投标（竞买）许可、强制担保、强制要求在当地投资、人员业绩考核等没有法律法规依据的限制性条件，实行地方保护或行业垄断；防止违法设置条件，违规对不同所有制企业设置不合理限制和壁垒，限制（或排斥）不同所有制企业参与交易，有序清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的相关规定和做法，规范设计出台公共资源交易的规章、规范性文件和其他政策措施，维护公平竞争的公共资源交易市场秩序。（州发改委牵头，各县市人民政府（园区管委会），财政局、自然资源局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、国资委、机关事务管理局、政资局按职责分工负责）

（四）精简管理事项和环节。系统梳理公共资源交易服务流程，形成各领域分类统一的交易流程清单。取消没有法律法规依据的投标报名、招标文件审查、原件核对等事项以及能够采用告知承诺制和事中事后监管解决的前置审批或审核环节。推广多业务合并申请，通过“一表申请”将市场主体基本信息材料一次收集、后续重复使用并及时更新。梳理各环节交易服务事项，纳入公共资源交易平台，推动与一体化在线政务服务平台

台对接，推行交易服务“一网通办”，不断提高公共资源交易服务事项网上办理比例。（州政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），发改委、财政局、自然资源局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、国资委、机关事务管理局按职责分工负责）

#### 四、创新公共资源交易监管体制

（一）强化部门协同监管。推行交易服务、管理与监督职能相互分离，实行平台监管与进场行业监管相结合，线上线下监管相结合，依托昌吉州公共资源交易平台电子监察系统建立公共资源交易协同监管机制。各行业主管部门制定昌吉州公共资源交易监督管理权力和责任清单并向社会公布，依法查处公共资源交易过程中的违法违规行为，加强对中介代理机构的监督管理；州政资局对公共资源交易统一进场和在线受理、线上信息发布、流程规范管理等进行过程程序监督；纪委监委、审计部门通过在线监督通道，对交易规则、资金来源、审批程序等开展监督检查。（州发改委、政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），纪委监委，财政局、审计局、自然资源局、国资委、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、机关事务管理局按职责分工负责）

（二）推进全过程信息公开。加大信息公开力度，加快推进公共资源交易全过程信息依法公开，各级、各类依法应当公开的公共资源交易信息在昌吉州公共资源交易平台发布。交易平台未对接的，要在公共资源交易平台、行业交易平台同步发布各类交易信息。畅通社会监督渠道，加强市场主体、行业组



织、社会公众、新闻媒体等对公共资源交易活动的监督，促进市场开放和公平竞争。加强非必须招标项目管理，全部或者部分使用国有资金投资以及国家融资的项目，未达到必须招标范围的工程建设项目及政府采购中分散采购、自行采购的项目，需建立项目登记备案机制，通过昌吉州公共资源交易平台进行项目登记、交易过程和结果记录，接受电子监察，并向社会公开。（州发改委、政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），财政局、自然资源局、国资委、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、机关事务管理局按职责分工负责）

（三）加快信用体系建设。加快公共资源交易领域信用体系建设，完善公共资源交易信用信息管理、共享、运用等机制，强化各类市场主体信用信息的公开和运用，把市场主体参与公共资源交易活动的信用信息归集到昌吉州公共资源交易平台，加快推进与投资项目在线审批监管平台、公共信用信息平台数据共享，作为实施监管的重要依据，依法依规开展守信联合激励和失信联合惩戒。（州发改委、政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），州直相关部门按职责分工负责）

（四）推进智慧监管。依托昌吉州公共资源交易平台，运用大数据、云计算等现代信息技术手段，对公共资源交易活动进行监测分析，及时发现并自动预警围标串标、弄虚作假等违法违规行为，加大对重点地区、重点领域、重点环节的监督执法力度，增强监管的针对性和精准性。（州发改委、政资局牵头，各县市人民政府（园区管委会），财政局、自然资源局、国资委、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、机关事务管理局、林草局按职责分工负责）



## 五、组织和保障措施

（一）加强领导，明确责任。州发改委要会同有关部门完善公共资源交易平台整合工作联系会议机制。各责任单位要按照任务分工，主动作为、加强沟通，及时掌握工作开展情况，抓实抓细相关工作，推动各项措施落地见效，确保各项工作任务按预期目标完成。

（二）完善制度，健全机制。完善评标评审专家管理办法，健全专家征集、培训、考核和清退机制，加强评标评审专家管理。探索建立公共资源交易市场主体和第三方评价机制,并向社会公开。加强对公共资源交易监管部门、公共资源交易中心工作人员的监督，健全廉政风险防控机制。

（三）狠抓督促落实。州、县市（园区）人民政府将深化公共资源交易平台整合共享工作纳入政府目标考核管理，州发改委会同州直有关部门加强对深化公共资源交易平台整合共享工作的督促指导，总结推广典型经验和创新做法；对推进工作不力、整合不到位的，不能按期完成任务要求的进行通报，确保各项任务措施落实到位，重要情况及时报告州人民政府。

附件：《昌吉州公共资源交易目录（2020版）》

## 附件

# 昌吉州公共资源交易目录（2020 版）

项目类别	项目内容	监管部门	备注
A 工程建设项目			
	A01 房屋建筑工程	住建部门	
	A02 市政基础设施工程		
	A03 园林绿化工程		
	A04 交通工程	交通运输部门	
	A05 水利工程	水利部门	
	A06 工程建设相关的重要设备材料	住建、交通运输、水利等部门	
	A07 勘察		
	A08 设计		
	A09 监理		
B 土地交易			
	B01 商业、旅游、娱乐、商品住宅等经营性用地出让	自然资源部门	
	B02 工业用地出让		
	B03 协议供地经公示后同一地块有多个意向用地者的土地出让		
	B04 法律、法规及规定等明确应该招标、拍卖、挂牌出让的土地实施出让		



	B05 土地整治、地质灾害治理		
C 矿业权出让			
	C01 权限内采矿权有偿出让	自然资源部门	
D 国有产权交易			
	D01 国有股权交易	国资部门	
	D02 国有企业的物权、债权、知识 产权、抵押权转让		
	D03 机关事业单位各类房产租赁 权、经营权	机关事务管理部门	
	D04 机关事业单位其他依法有权 处置的资产(包括各类物权、债权、 知识产权、抵押权的转让)		
E 政府采购			
	E01 政府集中采购	财政部门	
	E02 部门集中采购		
	E03 分散采购		
F 医疗卫生材料采购			
	F01 药品采购	卫生健康部门、医 疗保障部门	
	F02 医用耗材采购		
	F03 检验检测试剂采购		
G 无形资产交易			

	H01 城市供水、管道供气、集中供热、污水处理、垃圾处理、公共客运等特许经营权出让,城市出租车经营权配置	住建、交通运输、发改、财政等部门	本类项目凡通过市场竞争机制选择投资者或经营(承包)者的,应按照规定进入昌吉州公共资源交易平台进行交易
	H02 市政公用设施及公共场地使用权、承包经营权、冠名权有偿转让		如城市公共停车场场地使用权、户外广告阵地使用权等
H 司法机关和行政执法部门开展的涉诉、抵债或罚没资产处置			
	I01 行政执法部门罚没物品	财政、公安、检察院、法院、司法等部门	全部(依法应予销毁的物品除外)
	I02 法院执行资产		全部

抄送：州党委办公室，人大常委会办公室，政协办公室。

昌吉回族自治州人民政府办公室

2020年6月8日印制